



RESUMEN EJECUTIVO

# Diagnósticos para la **Regionalización**

INFORME DE CARACTERIZACIÓN PROVINCIAL



**Resumen ejecutivo: Informe de caracterización provincial. Diagnósticos para la regionalización.**

Subsecretaría de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE), dependiente de la Secretaría de Planificación y Vinculación Institucional del Ministerio de Jefatura de Gabinete, Gobierno de la Provincia del Neuquén.

Neuquén, septiembre de 2024.



## Resumen ejecutivo

El presente Informe pretende mostrar un primer estado diagnóstico de la provincia, en el marco del Plan Provincial de Regionalización, cuyo objetivo principal es revertir los desequilibrios territoriales y poblacionales existentes y priorizar desde los territorios los proyectos estratégicos y dinamizadores de cada región.

El Gobierno de la Provincia del Neuquén, a través del Decreto Provincial 366/2024 sancionado el 22 de abril de 2024, ha formalizado el proceso de regionalización, integrando a la Provincia en siete regiones: Sur, Norte, Centro Oeste, Vaca Muerta, Limay Medio, Comarca Petrolera y Confluencia.

En cuanto a su **geografía**, la provincia presenta dos paisajes definidos, el primero de ellos caracterizado por la presencia de la Cordillera de los Andes que se extiende al oeste de norte-sur junto con los cordones serranos vinculados a la misma. El segundo se caracteriza por sus mesetas y valles de relieve escalonado, en donde también existen salinas, lagunas naturales y grandes lagos artificiales de agua dulce de regulación hídrica y/o producción energética. Se destacan 3 cursos de agua de origen cordillerano y dirección oeste-este. De norte a sur el primero es el río Colorado, luego le siguen el río Neuquén y el Limay. Dentro de los límites provinciales se sitúan 4 Parques Nacionales: Nahuel Huapi, Lanín, Laguna Blanca y Los Arrayanes. Se trata de la provincia con mayor superficie bajo la jurisdicción de la Administración de Parques Nacionales en todo el país, abarcando aproximadamente un 9% del total de su territorio. Además, existen 11 Áreas Naturales Protegidas Provinciales (ANPP): Auca Mahuida, Batea Mahuida, Boca del Chimehuín, Cañada Molina, Chañy, Copahue, Cuchillo Cura, Domuyo, El Mangrullo, Laguna Epu Lauquen, Tromen. A su vez, el Parque Nacional Laguna Blanca y el Área Protegida Tromen forman parte de la red de Sitios Ramsar (humedales considerados de importancia internacional).

En la provincia **coexisten diversas jurisdicciones** – entendiendo por jurisdicción el ejercicio del poder público para regular las relaciones jurídicas dentro de su territorio. El Estado, ya sea federal, provincial o municipal, tiene la facultad de establecer normas, administrar justicia y ejercer el poder de policía sobre las personas y bienes dentro de sus límites jurisdiccionales, independientemente de quién sea el propietario del bien en cuestión. La jurisdicción de los gobiernos locales se extiende sobre 23.587 km<sup>2</sup>, mientras que la jurisdicción provincial lo hace sobre 59.435 km<sup>2</sup>, esto implica que el Estado provincial debe desempeñar una gran cantidad de funciones sobre las tierras de su jurisdicción, similares a la que los gobiernos locales ejercen dentro de sus ejidos. Por su parte, Parques Nacionales tiene jurisdicción sobre un total de 7.805 km<sup>2</sup> y la Corporación Interestadual Pulmarí sobre una superficie de 1.129 km<sup>2</sup>.

La **situación dominial** reviste particular interés al momento de diseñar e implementar los planes de ordenamiento territorial y los modelos de crecimiento urbano, como así también, a la hora de pensar procesos de regularización territorial al interior de los gobiernos locales. Conforme a datos suministrados por la Dirección Provincial de Catastro para el año 2020, se observa que el 57,2% del territorio es de propiedad privada, mientras que el 35,9% corresponde al fisco provincial y el 4,2% a



las comunidades mapuches. El resto se distribuye entre otros actores. Existen disparidades en cuanto a la propiedad del territorio por región. En todos los casos la propiedad de la tierra se encuentra fundamentalmente en manos de actores privados, sin embargo, en el caso de la región Sur y de Confluencia esta participación es la mayor, superando el 75%.

En el complejo entramado del ordenamiento jurídico argentino, el concepto de dominio y jurisdicción adquiere una relevancia crucial, delineando las atribuciones y límites de las distintas esferas de gobierno. Desde el ámbito federal hasta las provincias y municipios, cada uno ostenta competencias específicas que definen su dominio sobre bienes y su capacidad para regular las relaciones jurídicas que emanan de estos.

Las redes de **logística y conectividad** son sustentadas por infraestructura vial, aérea, ferroviaria y digital. El modo terrestre carretero es la principal vía de transporte de personas y cargas tanto dentro como fuera de la provincia. La Provincia posee una red vial total de 8.483 kilómetros, de los cuales, 1.466 kilómetros son rutas nacionales bajo gestión nacional, que se encuentran en su totalidad pavimentados, el 96% calzada simple y el 4% autovía. Neuquén gestiona una red vial provincial de la cual 1.008 kms están pavimentados, 3.679 mejorados (ripió) y unos 2.330 son de tierra o natural. Dentro de esta red vial, se cuenta con 692 kilómetros habilitados para bitrenes. Se destacan como piezas fundamentales del desarrollo logístico provincial: la Zona Franca Zapala, la zona primaria aduanera y el parque industrial de la misma localidad. Por otro lado, el parque industrial de la ciudad de Neuquén es el que más empresas alberga actualmente.

El modo **ferroviario** en la Provincia incluye el ramal Roca que dispone de vías de trocha ancha en paralelo a la RN22, hasta la zona logística Zapala, punta de rieles del ramal. Este conecta a la Provincia con los puertos del Atlántico y los grandes centros de consumo de la misma y la Ciudad de Buenos Aires. Por otro lado, circula en las mismas vías el denominado “Tren del Valle”, un circuito reducido de pasajeros entre las localidades de Neuquén y Plottier.

La Provincia cuenta con dos **aeropuertos** que reciben un flujo aerocomercial continuo: el aeropuerto de la Ciudad de Neuquén “Aeropuerto Internacional Presidente Perón” y el Aeropuerto de la localidad de San Martín de los Andes, “Aviador Carlos Campos”. En el año 2023 el aeropuerto de la capital transportó 1.124.167 pasajeros, y se posicionó así como el noveno a nivel país en pasajeros transportados en vuelos comerciales de cabotaje. Por su parte, el Aeropuerto de San Martín de los Andes recibió 261.783 pasajeros el mismo año. También existen otras infraestructuras aeroportuarias que no reciben flujos regulares de vuelos comerciales, pero tienen la capacidad de recibir vuelos de cargas, sanitarios y de chárter.

Existen ocho **pasos fronterizos** priorizados: Cardenal Samoré, Pino Hachado, Mamuil Malal, Hua Hum, Carirriñe, Icalma, Pichachén y Minas Ñuble. Pino Hachado se destaca por la importancia en el transporte de cargas concentrando el 55% del tráfico de camiones y el 61% de la carga. El Paso Cardenal Samoré es el principal paso de autos con el 47% de los mismos, seguido de Mamuil Malal con 26% y tercero se ubica Pino Hachado con el 14% de los autos.



En cuanto a **conectividad digital**, el 79,7% de la población en viviendas particulares posee internet en su vivienda. El departamento de Confluencia (incluye la Comarca Petrolera) y la región Sur muestran el mayor porcentaje de población con internet (82,3% y 80,6% respectivamente). El 91,9% de la población neuquina declaró que posee celular con internet (mientras que a nivel nacional, el porcentaje es de 90,8%). Las regiones Norte y Limay Medio tienen el mayor porcentaje de población con celular sin internet (16,3% y 17,3% respectivamente). Existen problemas para realizar procesos de aduana por falta de banda ancha, grandes extensiones del territorio no poseen conectividad en las rutas y en algunos centros urbanos.

La conectividad y logística en la provincia podría mejorar significativamente a través de la inversión en infraestructura vial (pavimentación de rutas provinciales clave y mantenimiento), optimización de la infraestructura y gestión de los pasos fronterizos prioritarios; la integración de los parques industriales con los principales corredores logísticos, expansión de la conectividad digital y el fortalecimiento de la infraestructura aeroportuaria. Esto, a su vez, potenciaría el desarrollo económico y el equilibrio territorial.

Al analizar la **demografía y dinámica poblacional** de la provincia, se pueden ver tendencias de relevancia. De acuerdo al Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas del año 2022 (CNPHyV 2022), la provincia cuenta con 710.814 habitantes. Entre los años 2010 y 2022 Neuquén resultó ser la segunda jurisdicción de Argentina con mayor crecimiento poblacional. La población creció un 28,9%, mientras que en el plano nacional la variación fue del 14,4%. La dinámica poblacional evidencia un movimiento importante de personas que llegaron a la Provincia con grandes asimetrías a nivel regional. La región Vaca Muerta creció 37,4%, la región Sur 34,8% y el departamento Confluencia (que suma las regiones Confluencia y Comarca Petrolera) 29,3%, las restantes regiones crecieron menos que el promedio provincial. Las regiones Confluencia y Comarca Petrolera concentran la mayor proporción de población: el 66,0% del total provincial.

La pirámide poblacional muestra que los grupos de edad mayoritarios son los intermedios y disminuye la fecundidad (angostamiento de la base) y la mortalidad (ensanchamiento de la cúspide). El aumento de la proporción de población de 65 años y más conduce a un envejecimiento poblacional e implica grandes desafíos a futuro. Se necesita ampliar la infraestructura de servicios de cuidado para personas mayores y evaluar el déficit de recurso humano especializado en cuidados.

El 67,9% de los habitantes nacieron en esta Provincia, el 26,5% nació en otra provincia del país y el 5,6% nació en otro país. La región que más migrantes recibió es Vaca Muerta, donde el 45,4% de la población que actualmente reside allí llegó de otras provincias o de otro país. Le sigue la región Sur, donde el 42,6% no nació en la provincia del Neuquén.

En relación con las **condiciones de vida** en los hogares, pueden observarse los resultados del Censo 2022. En la Provincia existen 257.381 hogares y 283.923 viviendas. Un 61,9% de los hogares declaran ser propietarios, de los cuales un 49,0% cuenta con escritura, un 14,8% tiene boleto de compra-venta, un 27,6% posee otra documentación y un 8,5% no cuentan con documentación. Nuestra Provincia ha



incrementado la proporción de hogares que alquilan, mientras que redujo el porcentaje de hogares que son propietarios de la vivienda. En el Censo 2001 se registró que el 71,9% de los hogares eran propietarios, mientras que en 2022 el porcentaje se redujo a 61,9%. Como contracara, la proporción de hogares que alquilan su vivienda incrementó: del 13,5% en 2001 pasó a ser del 24,9% en 2022. Respecto al tipo de vivienda particular en la que residen los hogares, el 78,5% habita en casas, el 17,7% en departamentos y el 1,8% en otro tipo de viviendas.

La mayoría de los hogares en la Provincia (92,9%) obtienen agua de la red pública, con el 97,9% de estos hogares recibiendo agua por cañería dentro de la vivienda. Las regiones muestran asimetrías: el departamento Confluencia tiene el mayor porcentaje de hogares con acceso a agua corriente (95,5%); en el otro extremo, en la región Vaca Muerta el 83,2% tiene acceso, y el resto obtiene agua de fuentes como pozos o cisternas.

En cuanto a instalaciones sanitarias, el 96,7% de los hogares tiene baño o letrina dentro de la vivienda. Respecto a los desagües, el 75,6% de los hogares está conectado a la red pública, lo cual ha mejorado en 3,5 puntos porcentuales desde el Censo 2010. Las conexiones a otros desagües disminuyeron y los hogares sin baño o desagüe se redujeron en 2,4 puntos porcentuales. Regionalmente, todas las áreas han mejorado sus conexiones a la red cloacal, con la región Norte mostrando el mayor aumento.

En cuanto al combustible para cocinar, el 88,4% de los hogares utiliza gas de red, con un aumento del uso de otros combustibles en 1,3 puntos porcentuales desde 2010. En Confluencia y Sur, la conexión de gas de red disminuyó, mientras que aumentó significativamente en las regiones Norte, Vaca Muerta y Limay Medio. Además, el uso de gas en garrafa para cocinar es del 12,4% en la provincia, con aumentos en la región Sur y disminuciones en las demás regiones.

Por otro lado, se muestran los resultados del **Registro Nacional de Barrios Populares en Proceso de Integración Urbana (ReNaBaP)** para la Provincia: el registro detalla que existen 14.813 familias en 13.458 viviendas aproximadas en 116 barrios. La región Confluencia concentra la mayor cantidad de barrios ReNaBaP (65,5%), y el 50,9% corresponde a la ciudad de Neuquén. Respecto al acceso a servicios básicos en estos barrios: el 69,8% de ellos accede a la electricidad mediante conexiones irregulares a la red; el 67,2% de los barrios cuenta con conexión irregular a la red de agua potable; el 64,7% cuenta con desagües solo a pozo negro/ciego u hoyo; en el 89,7% se utiliza principalmente gas en garrafa para cocinar; y para calefaccionar el 75,0% utiliza leña o carbón.

De los barrios ReNaBaP, el porcentaje de personas por género resulta parejo: un 50,7% es femenino y el 49,3% de género masculino. El 40% de la población que reside en barrios populares tiene menos de 20 años y, si se le suman las personas de entre 20 y 29 años, el porcentaje escala al 56%. El porcentaje de mujeres responsables de los hogares (67,1%) es el doble que los hogares con responsables varones (32,9%), y la diferencia se amplía si se analiza específicamente hogares monoparentales: el 85,2% está a cargo de mujeres y el 14,8% de varones.

Respecto a la **educación**, la Provincia exhibe muy buenos indicadores de escolarización, la cual ha mejorado según datos intercensales. El grupo de 5 a 17 años, grupo que debe estar escolarizado, pasó



de 94,3% de escolarización en 2010 a 96,9% en 2022. El 96,1% de los niños de 6 a 12 años asiste a la primaria, el 91,2% de los adolescentes de 13 a 17 años asiste al nivel medio. Existe una predominancia de la educación pública en todas las regiones, representando para la provincia en su conjunto un 82,4% del total. En las diferencias regionales, se identifica que las regiones Confluencia y Sur tienen la mayor participación del sector privado, representado en la primera el 28,6% de la oferta y en la segunda el 21,7%.

El Subsistema Público de **Salud** de la provincia del Neuquén posee una organización en red, de complejidad creciente, formada por 30 hospitales, 84 centros de salud, 106 puestos sanitarios y 8 centros de día. Se destaca que en la Comarca Petrolera y en Confluencia más del 60% de los establecimientos existentes son centros de salud. En las regiones de Limay Medio y Centro Oeste alrededor de un 80% son puestos sanitarios. Si se calcula la relación entre la cantidad de habitantes y la cantidad de camas de internación disponibles en cada región, la región Vaca Muerta es la que menos camas ofrece por habitante. Las inversiones en infraestructura de salud son cruciales especialmente en la región Vaca Muerta debido al rápido crecimiento poblacional que demanda más servicios.

Respecto a la **Seguridad Social**, alrededor del 62% de la población de 0 a 64 años posee obra social o prepaga (incluyendo PAMI), mientras que para la población de 65 años y más esta cobertura es prácticamente universal, alcanzando en la provincia al 91,5% de ese grupo etario. El 34% de la población de 0 a 64 años no posee cobertura de salud, es decir, utiliza el sistema público de salud de la provincia. Esto constituye un desafío en términos de planificación de respuesta del sistema público de salud ante el tamaño de la demanda actual y potencial.

En cuanto a la **seguridad**, en la provincia durante 2022 se denunciaron 30.568 delitos, en su mayoría fueron cometidos contra la propiedad (24.090 delitos). A nivel regional la Comarca Petrolera es la segunda región con mayor cantidad de delitos luego de Confluencia. Si se analiza en términos de delitos respecto a habitantes, también son estas dos regiones las que registran el ratio más alto. Las regiones que registraron más accidentes de tránsito fueron Confluencia (1.887), Sur (552) y Centro Oeste (537), ésta última es la que más víctimas fatales tuvo luego de Confluencia (9 y 24 respectivamente).

Respecto a la temática de **género**, se observa un incremento del ratio de mujeres mayores de 65 años con respecto a varones entre el año 1980 y 2022. Además, en la región patagónica se confirma que la mayor parte del trabajo de cuidados (y en general, el trabajo doméstico no remunerado) lo realizan mujeres. Por otra parte, según datos censales de 2022, sobre un total de 354.172 personas que se encuentran ocupadas, el 44,8% son mujeres y el 55,2% son varones; y sobre un total de 26.068 personas desocupadas el 59,2% son mujeres y el 40,7% son varones. Para un total de 15.869 personas empleadoras, el 63,5% son varones, mientras que el restante 36,5% son mujeres. En cuanto a la segregación horizontal del empleo, existe una gran brecha de acceso a empleos en el sector de petróleo y minería (sector de gran relevancia en la Provincia), aunque debe destacarse que esta brecha se redujo en los últimos 15 años. Por otro lado, la brecha de ingreso total individual entre varones y mujeres para la provincia del Neuquén, en el tercer trimestre del 2022, alcanzó el 20,7%, en tanto, la



brecha de ingresos en asalariados/as informales ascendió al 41,4% en la Provincia, cuando a nivel federal fue del 35,0%. Es decir que las diferencias salariales entre mujeres y varones se profundizan aún más en los trabajos informales. Lo anterior permite identificar que es necesario proyectar políticas de empleo y desarrollo productivo que permitan reducir estas brechas.

Al analizar la distribución regional de las mujeres registradas por situaciones de violencia se observa la tasa sobre la población de mujeres de 15 años y más: la región Sur presenta la tasa más alta, con 4,98%, seguido por el departamento de Confluencia (incluye regiones Confluencia y Comarca Petrolera) y Vaca Muerta, levemente superiores a la tasa provincial registrada (4,54%). Desagregando los datos según el grupo etario que requirió de las intervenciones, el 45,2% son jóvenes de entre 20 y 34 años. El 50,3% de las mujeres sufrieron violencia durante un período entre 1 a 5 años.

En cuanto a la **interculturalidad**, según datos censales del año 2022, es la quinta provincia a nivel nacional que posee población que se autoreconoce perteneciente a pueblos originarios: el 7,7% de la población en viviendas particulares. Las dos regiones que reúnen la mayor proporción de población que se reconoce indígena o descendiente de pueblos originarios son Limay Medio y Centro Oeste. En ambos casos superan ampliamente el promedio provincial con el 15,3% y 14,5% respectivamente. Le siguen la región Sur con el 13,1% de la población en viviendas particulares que se reconoce indígena y la Norte con el 11,9%.

Respecto al **Producto Bruto Geográfico (PBG)**, la dinámica económica se encuentra asociada al ciclo de producción hidrocarburífera, impulsada hasta el año 2010 por la producción convencional, y con un renovado impulso desde 2013 con la explotación de yacimientos con técnicas no convencionales en Vaca Muerta. A nivel estructural, la provincia del Neuquén continúa teniendo una economía eminentemente primarizada. En el año 2021, la actividad de “Explotación de minas y canteras” fue la de mayor participación y explicó el 55,4% del PBG. Luego se ubicaron los sectores de “Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria” (7,1%), “Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler” (6,6%) y “Comercio mayorista, minorista y reparaciones” (6,0%). El sector secundario es relativamente pequeño en la provincia: representó el 9,1% del PBG total y el terciario, tuvo un peso de 34,9%. A nivel regional, y a partir de sus características productivas, la provincia del Neuquén evidencia una concentración de la actividad económica en las regiones de Confluencia, Comarca Petrolera y Vaca Muerta, donde se realiza la mayor parte de la producción de la cadena de valor hidrocarburífera. En esas regiones se centraliza la mayor cantidad de empresas y empleo a nivel provincial. Además, según datos suministrados por CEPAL, la economía neuquina alcanzó en 2022 el quinto lugar entre las jurisdicciones con mayor valor agregado a nivel nacional, desplazando a Mendoza de ese puesto.

El total de **empleo** asalariado registrado del sector privado en Neuquén, para el tercer trimestre de 2023 alcanzó un total de 146.991 personas. Desagregado por rama de actividad, observamos cuatro actividades que absorben la mayor cantidad de asalariados: Explotación de minas y canteras con el 17,4%, Comercio con 16,8%, Construcción con el 16,0% y Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler con el 10,4%. Del total de trabajadores asalariados registrados en el sector privado, el 80,3%



se ubica en el departamento de Confluencia; la región Sur posee el 8,2% del personal privado ocupado y la región Vaca Muerta el 7,1% del total.

A diciembre de 2023, 72.103 personas trabajan en la administración pública provincial a lo largo del territorio, con una marcada concentración en la región Confluencia (55,9% del total). Respecto al empleo municipal por región, los municipios que integran la región Confluencia (Neuquén, Plottier, Centenario, Senillosa, Villa El Chocón y Vista Alegre) son los que concentran la mayor cantidad de empleados públicos. Sin embargo, si se compara los totales de empleo municipal con la población por región, se encuentra que la región Norte es la que más empleados municipales por habitante tiene, seguida de la región Limay Medio.

La cantidad de **empresas** de la provincia del Neuquén, para el año 2022 fue de 8.785, de las cuales, un 83,8% empleó entre 1 y 9 empleados, un 12,5% entre 10 y 49 empleados y sólo el 3,7% empleó 50 o más personas. En cuanto a la rama de actividad predominante, la actividad que posee la mayor cantidad de locales productivos es el comercio mayorista y minorista, que representan el 34,0% del total. Le siguen los locales que se dedican al servicio de alojamiento y restaurantes (7,5%), los servicios de asociaciones y servicios personales (6,7%) y los locales industriales (6,4%). Los locales asociados con la actividad hidrocarburífera representan el 2,3% del total de las empresas dentro del territorio provincial. En el departamento Confluencia se localiza el 67,3%, del total de empresas ubicadas en la Provincia. En segundo y tercer lugar, se encuentran la región Sur (16,1%) y la región Vaca Muerta (6,2%). Ello evidencia una gran concentración (el 73,5%) de las empresas registradas en las regiones Confluencia, Comarca Petrolera y Vaca Muerta.

Específicamente, respecto al valor agregado del sector industrial, la mayor participación la tiene la fabricación de productos de refinación del petróleo (23,9% del total), donde se destaca el papel de la refinería de YPF en Plaza Huincul. Le sigue el sector de fabricación de productos químicos, farmacéuticos y plásticos (19,9% del total), el cual incluye la Planta Industrial de Agua Pesada (PIAP) de Arroyito. En tercer lugar se ubica la fabricación de productos metálicos (19,1% del total), que experimentó un notorio crecimiento cuando comenzó la explotación a gran escala de hidrocarburos no convencionales en la Provincia. El sector de elaboración de alimentos muestra una gran cantidad de establecimientos pero con poco peso en la industria, mientras que los ligados a metales y maquinarias se destacan en cantidad y relevancia. Además, estos últimos se han instalado de manera diferencial en la región de Vaca Muerta.

El **sector agropecuario** representa un 0,6% de los ingresos generados en la provincia del Neuquén, según datos del PBG del año 2021. Existe una marcada predominancia de las explotaciones agropecuarias en el interior de la provincia, particularmente en las regiones del Norte y Centro Oeste. En relación a la concentración de las tierras, 11 productores poseen predios superiores a las 100 hectáreas, y concentran el 52% de las hectáreas productivas del total provincial. En el otro extremo, existen 154 pequeños productores con hasta 20 hectáreas que representan el 21,2% de la superficie productiva en Neuquén. En cuanto a la superficie implantada del parque frutal, se observa una marcada disminución entre 2014 y 2022, con la única excepción de la cereza, que creció un 5,5%. El



resto de las especies disminuye en promedio un 23%. La actividad vitivinícola se desarrolla de manera predominante en Vaca Muerta, en particular en el departamento de Añelo, que concentra el 89,9% de la superficie cultivada de vid. Por escala de antigüedad de la plantación, predominan los viñedos mayores a 10 años.

En relación a la producción pecuaria, las existencias de ganado a escala provincial dan cuenta de una predominancia de la especie caprina. Hay dos regiones particularmente importantes: la Norte y la Centro Oeste, que muestran los mayores porcentajes en ganado bovino, ovino y caprino de todo el territorio. Un fenómeno particular asociado con el sector ganadero es la Trashumancia. La actividad implica un movimiento estacional de 1.500 familias que acompañan al ganado entre los períodos de veranada y de invernada. Las huellas de la trashumancia se extienden principalmente en la región Centro Oeste y región Norte, y en menor proporción en la región de Vaca Muerta.

Otro complejo productivo corresponde a la acuicultura, especialmente la planta de procesamiento de pescado en cercanías de Piedra del Águila. Durante el año 2023 se procesaron en la región 3.615 toneladas de truchas, de las cuales se exportaron 756 toneladas.

Neuquén es la principal provincia productora de **petróleo y gas** del país. La producción bruta de petróleo de nuestra provincia representó el 56% de la producción petrolera en Argentina hacia diciembre del 2023. A partir de 2018 la extracción no convencional supera a la convencional, por un lado por la masiva inversión en la extracción no convencional y, por el otro, el declive de la extracción convencional. La producción de nuestra provincia representó a fines de 2023 el 66% de la producción de gas del país. A febrero de 2024 el shale gas representó el 69% de la producción bruta de gas provincial, mientras el tight gas el 17% y el convencional sólo un 14%. Debido al gran potencial de la roca madre de la cuenca neuquina, se espera alcanzar la producción de un millón de barriles por día hacia el año 2030 y la exportación de gas a través de gas natural licuado.

En materia de **minería**, considerando la producción en toneladas extraídas por yacimientos, en el año 2023 los áridos representaron un 79,7% del volumen total. El mercado local lideró el destino de los minerales neuquinos, demandando el 90,5% del volumen de producción, el resto del país demanda el 9,4% y la comercialización de minerales al exterior impacta en términos volumétricos en un 0,9%.

La **energía eléctrica** en Neuquén se caracteriza por una alta relevancia de la generación hidroeléctrica, un importante excedente de generación que se exporta a otras provincias, y un gran potencial para el desarrollo de las energías renovables. La generación hidroeléctrica aportó en 2022 el 55,1% de la producción total de la provincia; seguida por la térmica de gas y vapor, con el 42,4%. La energía solar y eólica aún tienen una participación relativamente baja en la matriz energética provincial, pero su potencial es significativo. El consumo interno de energía eléctrica en Neuquén representa alrededor del 16% de la generación total. La mayor parte del consumo se destina a los sectores residencial, comercial e industrial. El 84% de la energía eléctrica generada en Neuquén se exporta a otras provincias del país, principalmente a Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe.



Respecto al **turismo**, la región Sur es la más importante en cuanto a oferta hotelera, ya que concentra el 51,3% del total de plazas hoteleras que se ofrecen en la provincia. Le siguen en relevancia las regiones: Confluencia (19,8%); Norte (12,2%) y Centro Oeste (10,7%).

Podemos mencionar algunos puntos destacados del turismo por región. La Sur tiene productos turísticos definidos y desarrollados; 138 de los 258 prestadores turísticos habilitados en la Provincia se encuentran en esta región. Allí se encuentran: la Ruta Escénica Siete Lagos, Ruta 40, el acceso y cercanía a los Parques Nacionales (PN Nahuel Huapi, PN Lanín y PN Los Arrayanes), Volcán Lanín, centros de esquí, entre otros. En la región Confluencia se encuentra la capital provincial, punto neurálgico de conectividad con el resto del país; es centro del Sistema Científico y Tecnológico provincial y presenta la mayor oferta cultural provincial. La Región Centro Oeste se encuentra compuesta por algunos destinos emergentes y otros consolidados; tiene dos Pasos Internacionales estratégicos; comprende una ruta de montañas, lagos, volcanes y comunidades mapuche y criollas, con fuerte impronta en la gastronomía y cultura regional. La Región Norte, dominada por su paisaje agreste y la combinación de colores naturales, posee hosterías estatales en Las Ovejas, Los Miches, Varvarco y Huingangco; se destaca por el turismo termal en las localidades de Caviahue y Copahue; posee cinco Áreas Naturales Protegidas, y ofrece actividades invernales como el ski en Caviahue. Las regiones de Limay Medio, Comarca Petrolera y Vaca Muerta poseen destinos emergentes, con atractivos a potenciar.

Respecto al **comercio internacional**, la variación interanual de las exportaciones neuquinas entre 2021 y 2022 fue de 277,2%. Dicha suba se sostuvo en el año 2023, y obedece fundamentalmente a las exportaciones provenientes del sector hidrocarburífero. La provincia del Neuquén ha incrementado a su vez su peso relativo dentro del país, subiendo desde un 0,8% en 2020 a 4,5% en 2023 y en cuanto a su importancia dentro de la región Patagonia, el peso de las exportaciones neuquinas fue de 8,8% en el año 2020, llegando a 34,9% en 2023. Los aceites crudos de petróleo, fuel oil, propano licuado, metanol, butano licuado y naftas, representan aproximadamente el 90% del valor total de las exportaciones, con destino a Estados Unidos, Chile y Brasil preferentemente. La producción frutícola representada en manzanas, peras, cerezas y duraznos también es exportada desde Neuquén hacia Brasil, Rusia y Estados Unidos. Las importaciones de Neuquén han crecido en los últimos años, con un aumento de 268,9% desde el año 2020 a 2023.

Respecto al **Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI)** de la Provincia, este se encuentra conformado por los sectores gubernamental, productivo, académico, científico, y de la sociedad civil. En 2022 se creó la Agencia Neuquina de Innovación para el Desarrollo (ANIDE), enfocada en integrar ciencia y tecnología con la sociedad y el sector productivo y se dedica a promover la innovación, la modernización tecnológica y la economía del conocimiento. Las capacidades de generación de conocimiento y de vinculación muestran una fuerte concentración en la región Confluencia, seguida por la región Sur con la presencia territorial del INTA e INTI. En la región Vaca Muerta, la participación de bienes intensivos en conocimiento está impulsada por las empresas ligadas con la cadena hidrocarburífera, aunque esta región presenta aún un amplio margen para el desarrollo de establecimientos de investigación. En la región Sur, los principales rubros son los servicios de



programación, asesoramiento empresarial, y servicios jurídicos y contables. Las regiones Norte, Limay Medio y Centro Oeste, por su parte, presentan un menor grado de acceso a las TICs, lo cual es fundamental para promover los sectores de la economía del conocimiento. Esta limitación impacta negativamente en las capacidades de generación de conocimiento y de vinculación en estas regiones. La planificación futura deberá enfocarse en mejorar la vinculación de las orientaciones de formación con el perfil productivo de cada región y en incrementar el acceso a las TICs para potenciar la economía del conocimiento en todo el territorio provincial.

La región Confluencia concentra la mayor oferta académica universitaria (81,2% de las carreras provinciales). Regiones como Limay Medio, Norte y Vaca Muerta no cuentan con oferta presencial universitaria, pero pueden acceder a la oferta virtual, aunque con limitaciones de accesibilidad digital. En el nivel superior no universitario, se destaca la oferta de profesorado en las regiones Norte y Sur. La región Limay Medio carece de oferta en este nivel, mientras que Confluencia, Comarca Petrolera y Centro Oeste tienen una oferta más diversa que incluye tecnicaturas. La formación profesional se concentra en la región Confluencia, con la mayor cantidad y diversidad de orientaciones. Otras regiones, como Vaca Muerta y Limay Medio, tienen una oferta más limitada. En cuanto a la formación técnica, la región Confluencia también lidera con la mayor variedad de orientaciones, seguida por la región Sur. La región Limay Medio no tiene oferta en este nivel. Es un desafío para la planificación lograr que las orientaciones de formación tengan mayor vinculación con el perfil productivo de la región. Sería favorable para Neuquén aumentar la inversión en CTI, mejorar la articulación entre sector público y privado, desarrollar recursos humanos en áreas estratégicas, mejorar la infraestructura tecnológica y crear incentivos para retener talento joven y facilitar el acceso a financiamiento para empresas emergentes.

El análisis de diagnóstico presentado en este documento requirió una revisión exhaustiva de datos provenientes de diversas fuentes, lo cual permitió identificar algunas dificultades ligadas a su disponibilidad y accesibilidad. Se sugiere, desde la perspectiva de la gobernanza de datos, mejorar la recolección, organización, clasificación, análisis, interpretación, resguardo y presentación de datos con el objetivo de planificar, diseñar, gestionar y evaluar políticas públicas del gobierno de la provincia de Neuquén con la mayor cantidad de información disponible.

El COPADE se ha encargado, a lo largo de los años, de acompañar a los gobiernos locales y las regiones en sus procesos de desarrollo territorial. Entre otras acciones, ha participado en la elaboración de instrumentos de carácter técnico para la planificación urbana, como anteproyectos para el desarrollo de espacios públicos o edificaciones requeridas por los distintos gobiernos locales, instrumentos de ordenamiento, entre los que se encuentran fundamentalmente planes de ordenamiento territorial, códigos urbanísticos y de edificación. De manera adicional, se realizaron planes directores, proyectos ejecutivos y proyectos especiales.

En definitiva, Neuquén enfrenta múltiples desafíos en su desarrollo territorial y económico. Se requiere una planificación integral y políticas públicas específicas para abordar el acceso a la tierra,



vivienda, servicios básicos, empleo, educación, y la promoción de la ciencia y tecnología, para lograr un desarrollo sostenible y equitativo en la Provincia.



**Accedé al Informe  
completo**

Click aquí

<https://www.copade.gob.ar/informe-de-caracterizacion-provincial-diagnosticos-para-la-regionalizacion/>

Provincia del  
**neuquén**

