



Región Comarca Petrolera

Ficha de caracterización regional



Gobierno
de la Provincia
del Neuquén

Provincia del
neuquén

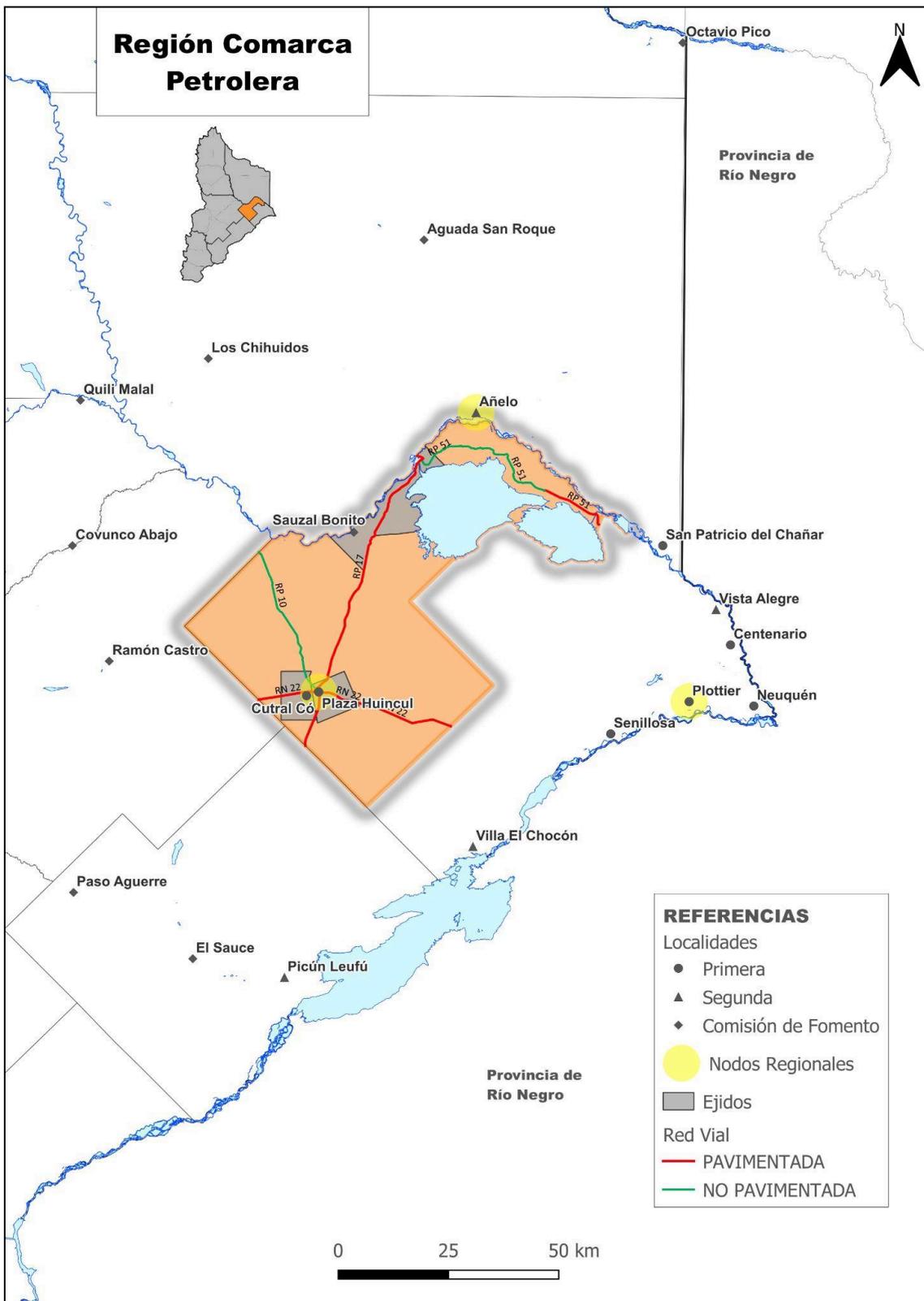
REGIÓN COMARCA PETROLERA

INTRODUCCIÓN

El Plan Provincial de Regionalización tiene por objetivo afianzar la organización de la provincia en 7 regiones a los fines de hacer más eficiente la gestión de los territorios y sus comunidades. A partir de una eficaz reorganización del territorio neuquino se pretende poner en valor los principios federales y participativos, construir un gobierno cerca de la gente y atender las distintas realidades locales. El fin último será caminar hacia un Neuquén más inclusivo, más integrado, más competitivo, más sostenible y más equilibrado territorialmente.

El presente informe tiene como finalidad caracterizar sintéticamente la Región según aspectos demográficos, económicos, geográficos, sociales e institucionales; constituyéndose como un insumo para la toma de decisiones respecto a la gobernanza en los territorios.

UBICACIÓN REGIÓN COMARCA PETROLERA



Fuente: COPADE

GOBIERNOS LOCALES DE LA REGIÓN POR CATEGORÍA

Departamento	Localidades			Comisión de Fomento
	1° Categoría	2° Categoría	3° Categoría	
Confluencia	Plaza Huincul (Claudio Larraza)			Sauzal Bonito (Fernando Wircaleo)
	Cutral Có (Ramón Rioseco)			

CARACTERIZACIÓN SOCIAL

La Región Comarca Petrolera comparte el análisis de población y hogares con la Región Confluencia debido a que ambas se encuentran en el Departamento “Confluencia” y los resultados definitivos del último Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas no desagrega datos para los municipios de Plaza Huincul, Cutral Có y la comisión de fomento de Sauzal Bonito.

Los resultados definitivos del último Censo Nacional de Población Hogares y Vivienda (CNPhyV) del año 2022, registran un total poblacional para el departamento Confluencia¹ de **468.794** habitantes, compuesto por mujeres en un 51,2% y varones en un 48,8%².

Entre el censo del año 2010 y el del año 2022 la población en el departamento creció un 29,3% mientras que, en promedio, el total provincial lo hizo en un 28,9%. Es destacable la población migrante del departamento, teniendo en consideración que sólo el 67% del total residente es nacida en la provincia de Neuquén, mientras que el 33% restante nació en otras provincias argentinas (26,5%), y de otros países (6,5%). Para esta caracterización resulta interesante observar lo que sucede con los índices de dependencia potencial total (I.D.P) y de envejecimiento. El primero de ellos (I.D.P) cuantifica los esfuerzos que debe hacer la población en edad activa, para sostener económicamente a la población que no ingresó aún al mercado laboral (0-14 años), sumada a la que se retiró del mismo (65 años y más). En este departamento, el IDP es de 46 personas económicamente inactivas por cada 100 personas en edades activas. Por último, el índice de envejecimiento muestra que en la Región que cada 100 personas de entre 0 y 14 años, hay 45 personas de 65 años y más. Este índice es 4 personas más, respecto al índice provincial, el cual alcanzó a 41 personas (de 65 años y más por cada 100 personas entre 0 y 14 años).

Respecto a los datos de infraestructura sanitaria pública, en el año 2022, en la Región Comarca Petrolera hay 1 hospital con 95 camas de internación, en la localidad de Cutral Có. A su vez la

¹ Los datos de población y hogares presentados son del departamento Confluencia que incluye la población de Cutral-Có, Plaza Huincul y Sauzal Bonito.

² Notas: de acuerdo con la evaluación de calidad y consistencia de los resultados definitivos, y para cumplir con los estándares de calidad estadística requeridos por el INDEC, la categoría X de las respuestas a la pregunta por sexo registrado al nacer se redistribuye entre las categorías Mujer/Femenino y Varón/Masculino.

región cuenta con 11 Centros de Salud y tiene 3 Puestos Sanitarios distribuidos territorialmente.

En cuanto a los datos de Unidades de Servicio de educación de 2023, que refiere a la oferta de un servicio educativo en una localización (sede o anexo) de un establecimiento educativo, la región cuenta en la modalidad común con 20 unidades de inicial, 23 unidades de primario, 7 de nivel medio y 3 de superior no universitario. Respecto a la modalidad adultos, la región posee 4 unidades de servicio de primaria, 4 unidades de nivel medio o secundaria y 8 de formación profesional. Por último, en la modalidad especial existen 1 unidades de servicio de nivel inicial y 1 de primario.

Respecto a los datos de seguridad pública, la región cuenta con 4 unidades policiales y 2 cuarteles de bomberos.

Acceso a la vivienda y servicios básicos

Comparativamente con los valores del Censo, para el año 2010, el departamento Confluencia presenta un crecimiento demográfico considerable.

Respecto a la tenencia de la vivienda por parte de los hogares, sobre un total de **170.634** hogares para el año 2022, un 62,4% son propietarios de las viviendas (106.504 hogares). En cuanto al total de hogares que tiene una tenencia del tipo “alquiler”, ello implica el 25,1%.

Finalmente, en relación al tipo de vivienda particular en el que residen, la mayoría de las personas lo hace en primer lugar en viviendas del tipo “casa”, lo que implica un 76,2%; y en segundo lugar por viviendas tipo “departamento” en un 20,5%.

Acerca de los hogares con conexión de agua potable un 95,5% de ellos se encuentra provisto por el sistema de red pública (162.998 hogares). Asimismo, en la Región existen 148.258 hogares donde sus usuarios acceden a la red de gas pública (86,8%). Finalmente, el 80,3 % de los hogares de la Región se encuentran vinculados a la red de saneamiento pública, es decir, existen 137.145 hogares con desagüe a cloacas.

Infraestructura Social

Este componente de la infraestructura está asociado a tres servicios básicos prestados por el Estado provincial, estos son: educación, salud y seguridad pública.

Educación: unidades de servicio de gestión pública por modalidad, oferta y nivel. Región Comarca Petrolera. Año 2023.

Modalidad	Nivel	US
Común	Inicial	20
	Primario	23
	Secundario	7
	SNU	3
Adultos	Primario	4
	Secundario	4
	Formación profesional	8
Especial	Inicial	1
	Primario	1

Fuente: Relevamiento Anual 2023 - Dirección General de Estadística - Consejo Provincial de Educación.

Infraestructura Sanitaria pública. Región Comarca Petrolera. Año 2022.

Infraestructura sanitaria	Cantidad
Hospital	1
Centro de Salud	11
Puesto sanitario	3

Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos en base a datos del Ministerio de Salud.

Infraestructura de Seguridad. Región Comarca Petrolera. Año 2021.

Infraestructura de seguridad	Cantidad
Unidades policiales (comisarías)	4
Cuarteles de bomberos	2

Fuente: SIG COPADE.

Infraestructura de cuidados

Respecto a la Infraestructura de Cuidados para la Primera Infancia³, la Región cuenta con Centros de Desarrollo Infantil (CDI) dependiente del Municipio de Cutral Có. Los CDI tienen como objetivo primordial la atención, cuidado y estímulo sociocognitivo de las niñas que comprenden las edades entre 45 días a 3 años; así como también fortalecer el ejercicio de la responsabilidad ma-parental entre las personas adultas. Se busca en ellos incluir a los sectores más vulnerables de la población que no cuentan con la posibilidad de acceder a servicios de cuidado en el ámbito privado, reduciendo las brechas de desigualdad en el sistema de cuidados general. Por lo cual, resultan indispensables para el desarrollo y cristalización de políticas públicas que garanticen derechos.

En relación a los servicios de cuidados para las personas mayores, la Región provee cobertura privada en la Residencia de Larga Estadía “Renacer” y “Convivir”.

Organizaciones de la sociedad civil

La Región se distingue por el sólido desarrollo de sus organizaciones comunitarias, las cuales tienen una larga trayectoria en la ejecución de actividades en terreno y el abordaje de diversas temáticas, principalmente en cultura y salud. Según el registro de la OPRI, existen 11 Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) operando en esta zona. Estas OSC desempeñan un papel fundamental al ofrecer servicios y programas que contribuyen al bienestar y la inclusión de la comunidad local. Su compromiso y experiencia reflejan un importante apoyo para abordar las necesidades específicas de la región, demostrando un enfoque proactivo hacia el desarrollo social y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA

La explotación hidrocarburífera es una actividad de larga tradición en la Región y fue la que impulsó la creación de las localidades que la conforman. Desde principios del siglo XX, con el descubrimiento del petróleo en el pozo uno en el área octógono fiscal de Plaza Huincul, el desarrollo de la actividad se concentró en la cadena de valor, en el incremento de proveedores y la finalización de la misma con distintos eslabones. Así se desarrolló la refinería de Plaza Huincul que abastece a la zona patagónica. Esta última, tiene una capacidad de refinación de 25.000 barriles por día, con lo que se abastece al Alto Valle y la Región Patagónica. Además, el complejo posee una planta de producción de metanol a partir de gas natural, con una producción anual de 400.000 toneladas. El metanol es un insumo clave en la producción de biocombustibles y derivados petroquímicos. Durante el año 2023 se exportó este producto por más de 48 millones de dólares, 167 mil toneladas a destinos como Brasil, Países Bajos, Paraguay y Chile.

El declino de la producción convencional de petróleo y gas ha derivado en una especialización de las PyMEs locales en atender servicios a la extracción no convencional que se desarrolla en la región Vaca Muerta.

³ Fuente: Diagnóstico Interministerial sobre Niñeces y Adolescencias en la provincia de Neuquén. Informe Anual 2022.

Un avance importante es la puesta en marcha, después de 17 años de inactividad, de la producción de Gas Licuado de Petróleo (GLP) a través de la separación del propano y butano (gases ricos, C3 y C4) en Loma de la Lata, permitiendo que Hidenesa (Hidrocarburos del Neuquén SA), empresa dependiente del Ministerio de Infraestructura de Neuquén, no tenga que recurrir a buscar a Bahía Blanca este fluido industrializado. A través de Hidenesa, el Gobierno de Neuquén distribuye en 16 localidades del interior GLP, donde se realiza la recarga de los tanques de almacenamiento. La ampliación del parque industrial de Plaza Huincul hacia el este, con la instalación de empresas ya radicadas y nuevas se proyecta como un polo de crecimiento para la localidad. Por otro lado, a partir del año 1998, las regalías de lo producido en el yacimiento "El Mangrullo" operado por Pampa Energía son administradas por las localidades de Plaza Huincul y Cutral Có a través del ENIM (Ente Intermunicipal) para fomentar el desarrollo local de ambos gobiernos locales.

Las localidades de Plaza Huincul y Cutral Có cuentan con parques industriales, de administración provincial y municipal. En ambos casos tienen proyectos para ampliar los mismos dada la necesidad de nuevos espacios para la instalación de empresas proveedoras de servicios para la extracción de Oil & Gas.

Los gobiernos locales trabajaron en la diversificación productiva de la zona, a través del desarrollo de distintas iniciativas como son el Parque Fotovoltaico de la localidad de Cutral Có, este cuenta con 5.580 paneles solares montados sobre 88 trackers, con una potencia instalada de 3,5 MW, con la posibilidad de ampliarlas hasta los 20 MW. Para esto último se encuentra a la búsqueda de una asociación público privada.

Otro desarrollo asociado a la diversificación productiva es la fabricación de aerogeneradores de baja y media potencia en la planta desarrollada por INVAP SE, la bodega de la comarca, entre otras.

En relación a la actividad ganadera, se destaca la actividad porcina en la localidad de Cutral Có, donde se ubica la granja "El Amanecer". Es la mayor empresa dedicada a la producción y procesamiento en gran escala de cortes de carne porcina de primera calidad, donde se desarrollan todos los eslabones de la cadena productiva: cría, faena, elaboración, distribución y comercialización de una amplia gama de productos derivados de la carne de cerdo, en distintas presentaciones, con una capacidad de producción anual de 2.500.000 kg desde la cual se abastece a la Patagonia.

Respecto al turismo, la región cuenta con 491 plazas hoteleras habilitadas, las que representan el 2% del total provincial. Ofrecen sus servicios para turistas en tránsito, que utilizan la región como centro de escala, y como servicio de apoyo a la industria para quienes se desplazan hacia otras localidades. Cuenta con atractivos culturales y recreativos como el Museo Carmen Funes en Plaza Huincul, el Parque de la Ciudad, el circuito religioso, la sala de dioramas, etc. Se plantea como desafío el desarrollo de atractivos turísticos, como el parque temático de dinosaurios, el Circuito histórico del petróleo y termal La Curva, entre otros.

En pos del desarrollo de la Comarca se analizan y proponen algunos proyectos estratégicos. Entre los más destacados se encuentra la potenciación del polo industrial de la Comarca. Mayormente enfocado en la posibilidad de desarrollar los derivados del petróleo y gas como: productos plásticos, envases, materias químicas, preparados para limpieza y saneamiento, pinturas químicos industriales, entre otros. Otro proyecto estratégico es desarrollar un polo

científico regional, para esto se trabaja en fortalecer un polo de estudio, investigación e innovación vinculado a la industria hidrocarburífera y las energías limpias generando sinergias en la transición energética. La región cuenta con importantes actores del sistema científico tecnológico que pueden ser impulsores de este polo. Entre los más destacados se encuentran: Universidad Tecnológica Nacional - Facultad Regional Neuquén, Universidad Siglo XXI, INTI, entre otros.

Infraestructura vial

La ruta nacional N°22 está asfaltada y atraviesa la región de Este a Oeste pasando por las localidades de Cutral Có y Plaza Huinul. Además, la Región cuenta con las rutas provinciales N°17 y N°10, la primera de ellas, asfaltada. Completa la red vial la ruta provincial N°51 que está parcialmente pavimentada. Se está trabajando en un proyecto de circunvalación de las localidades de Cutral Có y Plaza Huinul, que implique un nuevo ordenamiento del tráfico logístico para que todos los vehículos pesados y con cargas peligrosas de los complejos petroquímicos no deban circular por el centro de las ciudades.

CARACTERIZACIÓN GEOGRÁFICA

La Región Comarca Petrolera se ubica dentro de la región fitogeográfica del Monte, la cuál ocupa el Este de la provincia, sobre un paisaje de pedimentos disectados, bajos sin salida y planicies aluviales.

Las características climáticas que se presentan en el área corresponden al clima árido, debido a la asociación de la escasa precipitación y elevada evapotranspiración, acentuados por la acción prácticamente continua del viento. La precipitación anual media es menor a los 200 mm, y la temperatura media de 13 a 14º C. Las direcciones predominantes de los vientos son dos, la primera y más manifiesta es la proveniente del Oeste y Suroeste, con velocidades medias de 10 a 15 km/hora, siendo más fuertes en verano que en invierno. La segunda, de menor intensidad (5 a 7 km/h), proveniente del cuadrante Este y Noreste.

La Región se encuentra delimitada al norte por el Río Neuquén, el cual nace en los faldeos orientales de la cordillera de los Andes y drena una cuenca de 39.242 km². El régimen hidrológico natural del Río Neuquén es pluvio-nival, se caracteriza por ser de doble onda de crecida. La primera de ellas ocurre en época invernal cuando se produce entre el 80 y 90 % del total de las precipitaciones que anualmente se contabilizan en la cuenca. Una parte importante se acumula en forma de nieve, mientras que la porción que precipita en forma de lluvia es la que produce la onda invernal, caracterizada por poseer un pico de gran magnitud con relación al volumen que transporta. La segunda onda de crecida, más moderada, es habitual hacia fines de la primavera y se origina por la fusión de la nieve acumulada. Las crecidas debidas a las lluvias tienen picos altos pero son de duración reducida (menor volumen), mientras que las provocadas por la fusión de la nieve tienen picos menores pero son prolongadas y con derrames mayores.

Los caudales altamente variables le confieren una característica torrencial siendo su caudal medio anual, medido en la estación de aforo "Paso de los Indios", de 310 m³/s aunque se ha registrado un caudal diario de aproximadamente 1000 Hm³/día.

Este régimen torrencial con crecidas violentas, antiguamente provocaba grandes desbordes en el Río Neuquén y en el Río Negro, pero actualmente son reguladas gracias al Complejo Cerros Colorados y a diferentes obras de infraestructura complementarias.

El régimen hidrológico del río principal no se altera hasta un punto ubicado en la parte inferior de la cuenca denominado Portezuelo Grande. En este sitio se ha emplazado un dique que regula el caudal del Río Neuquén y deriva los excedentes a dos cuencas laterales consecutivas: Los Barreales y Mari Menuco, sobre la margen derecha. Entre ambos reservorios se ubica la obra de control Loma de la Lata, que posibilita que el Lago Mari Menuco posea nivel constante. Esto permite aumentar la eficiencia de la central hidroeléctrica Planicie Banderita, donde mediante un canal de restitución, se reintegra el agua al curso del río con un régimen visiblemente diferente al que naturalmente arriba a la derivación. Todas estas obras integran el denominado "Complejo Cerros Colorados".

Aguas abajo del sitio de restitución se han emplazado la presa compensadora de caudales El Chañar y el dique derivador Ingeniero Ballester, capaz de desviar caudales a la cuenca Vidal (Lago Pellegrini) y permitir la captación para el riego del sistema Alto Valle, en la margen izquierda y la Colonia Centenario, en la margen derecha, respectivamente.

Predominan los suelos moderadamente profundos a someros, de texturas franco-arenosas, arenosos y arcillosos, comúnmente con carbonato de calcio, muy escasos de materia orgánica, de pH moderadamente alcalinos y de un fuerte déficit hídrico anual. En las áreas relativamente bajas, planicies aluviales y cuencas endorreicas dominan suelos salinos-alcalinos. Se observan características de erosión combinada eólica-hídrica grave a muy grave (deflación y acumulación, pavimentos, pedestales, surcos y cárcavas).

La vegetación corresponde a la provincia fitogeográfica del Monte. La fisonomía predominante es la de una estepa arbustiva media (arbustos de 1 a 2 m de altura), con una cobertura vegetal total del 20% al 40%. Los principales componentes florísticos son: la jarilla (*Larrea divaricata*), la jarilla macho (*Larrea cuneifolia*), la zampa (*Atriplex lampa*), el alpataco (*Prosopis alpataco*), el molle (*Schinus polygamus*) y el monte negro o uña de gato (*Bougainvillea spinosa*). Por debajo de estos arbustos las especies más comunes son el tomillo (*Acantholippa seriphoides*), el olivillo (*Hyalis argentea*), el coirón amargo, el coirón pluma y la flechilla (*Stipa tenuis*). Se incluye un amplio ecotono con la provincia patagónica donde los elementos más comunes son la jarilla crespada (*Larrea nitida*), el molle, la melosa y el coirón amargo.

ANEXO

Ficha resumen de indicadores

Según disponibilidad de datos, se muestra Departamento Confluencia o Región Comarca Petrolera.

Variable	Dimensión	Indicadores	Región	Año	Porcentaje	Provincia
Demográfica	Tamaño de población*	Población TOTAL *	468.794	2022	100%	
		Variación absoluta de la población 2022 - 2010	106.121	2022-2010		
		Variación relativa de la población 2022 - 2010		2022-2010	29,3%	28,9%
	Género/Sexo*	Población por sexo al nacer (MUJER)	240.122	2022	51,2%	50,9%
		Población por sexo al nacer (VARÓN)	228.672	2022	48,8%	49,1%
	Envejecimiento*	Índice de envejecimiento regional	45	2022		41,8
Índice dependencia potencial		46	2022		47	
Salud	Tipo de cobertura en salud en viviendas particulares*	Obra social o prepaga	310.933	2022	66,6%	65,3%
		Programa o plan estatal de salud	14.482	2022	3,1%	3,2%
		No tiene obra social, prepaga ni plan estatal	141.802	2022	30,3%	31,5%
	Infraestructura sanitaria	Hospital	1	2022		30
		Centro de Salud	11	2022		84
		Puesto sanitario	3	2022		107
Educación	Matrícula educativa de la modalidad común	Nivel Inicial	1993	2023	12,74	24.416
		Nivel Primario	7075	2023	45,24	84.172
		Nivel secundario	5281	2023	33,77	59.718
		Nivel superior no universitario	1288	2023	8,23	20.171
Infraestructura Social Básica	Infraestructura Social Básica*	Cantidad de hogares	170.634	2022		
		Hogares propietarios de su vivienda	106.504	2022	62,4%	
		Hogares con conexión a la red de agua potable	162.998	2022	95,5%	
		Hogares usuarios de red de gas pública	148.258	2022	86,9%	
		Hogares con desagüe a red pública (cloaca)	137.145	2022	80,4%	
Económica	Mercado de trabajo*	Cantidad de empresas registradas	5.914	2022		
		Cantidad de empleados registrados del sector privado	86.854	2022		

*Datos del Departamento Confluencia. No se cuenta con datos de localidades. Este total incluye a las ciudades de Centenario, Neuquén, Plottier, Senillosa, Villa el Chocón, Vista Alegre pertenecientes a la Región Confluencia.

Fuente: elaboración propia sobre la base de datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas (CNPHYV) Indec, del Consejo Provincial de Educación de la Provincia del Neuquén y del COPADE.

Proyectos Federales de Innovación

Se enmarcan en las convocatorias realizadas por el Ministerio de Ciencia y Tecnología (MINCyT).

El objetivo es dar solución a problemas sociales, productivos y ambientales concretos, de alcance municipal, provincial y regional, a través del financiamiento de proyectos de generación y transferencia del conocimiento científico-tecnológico. En el año 2022 se presentaron los siguientes proyectos:

- Desarrollo y transferencia de tecnología del cultivo de frutilla en hidroponía en Cutral Co - Plaza Huincul para el desarrollo social y económico de la región.
- Incorporación de tecnología para el Banco de Leche Materna Humana (BLMH) del Hospital de Complejidad VI Cutral-Có - Plaza Huincul e innovación en el abordaje territorial de la Atención Primaria de la Salud.

Líneas de trabajo desarrolladas con COPADE

A continuación se listan las acciones llevadas adelante con el acompañamiento del COPADE en la región.

Localidad	Tipo de Proyecto	Nombre del Instrumento	Año
Plaza Huincul	PE	Proyecto ejecutivo creación de rotonda sobre ruta nacional N° 22 en el kilómetro 1321	2021
Cutral-Co	IO	Plan director agua potable y saneamiento Cutral Có y Plaza Huincul	2023
Plaza Huincul	IO	Plan municipal Plaza Huincul (ONU)	2023
Plaza Huincul	PD	Plan director agua potable y saneamiento Cutral Có y Plaza Huincul	2023

Siglas: IO: instrumento de ordenamiento, PD: Plan director, AP: Anteproyecto, PE: Proyecto Ejecutivo

Actores del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación

Formación		
Institución	Localidad	Establecimiento
Universidad Tecnológica Nacional	Plaza Huincul	Extensión aulica
Universidad Siglo XXI	Cutral Co	
Institutos de Formación Docente (IFD)	Cutral Co	I.F.D. N° 1 - 14
	Plaza Huincul	Instituto de Enseñanza Superior Cruz Roja

Sector productivo	
Cámara de Comercio, Industria, Producción y Turismo de Chos	Chos Malal

Transferencia y vinculación tecnológica	
INTI (Instituto Nacional de Tecnología Industrial)	Sede Cutral Có - Lab Eólica
IAPG (Instituto Argentino de Petróleo y Gas)	

Sociedad Civil		
Cooperativas	Cooperativa	Cutral Co
Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC)	Asociación Civil Alborada	Cutral Co
	Asociación Civil Pervivencia	Plaza Huincul
	Biblioteca Popular María Elena Tejeda de Lastra	Cutral Co
	Biblioteca Popular Valentín Sayhueque	Plaza Huincul
	Centro de Arte Dante Baiocco	Cutral Co
	Fundación Salud Para Todos	Cutral Co
	Banco de Leche Humana	Cutral Co
	Asociación Amigos de la Biblioteca Municipal Juan Benigar	Plaza Huincul
	Caleuche-Tierra Blanca	Cutral Co
	Creer Salud	Cutral Co

Sector productivo	
Cámara Empresarial Industria Petrolera y Afines de Neuquén (CEIPA)	Plaza Huincul
Cámara de Comercio, Industria, Servicios, Producción y Turismo	Cutral Co

Cutral Co-Plaza Huincul	
Granja El Amanecer SRL Agropecuario (producción porcina)	Cutral Co
Parques Industriales	Plaza Huincul, Cutral Co